



Handläggare
NN

Föreläggande med vite att åtgärda avloppsanordningar för WC och bad-, disk- och tvättvatten (BDT), förbud med vite att släppa ut avloppsvatten från komplementbyggnad samt föreläggande att plombera utgående avloppsvatten från komplementbyggnad

Beslut

Bygglovs- och tillsynsnämnden beslutar:

1. XX (personnummer) och YY (personnummer) föreläggs vid vite om 100 000 kronor vardera att senast 18 månader efter att detta beslut vunnit laga kraft åtgärda avloppsanordningen för bad-, disk- och tvättvatten (BDT) på fastigheten ZZ så att den uppfyller följande krav på rening på platsen:
 - a. Avloppsanordningen ska inte släppa ut mer än 30 milligram (mg) biologiskt syreförbrukande ämnen (BOD₇), 1 mg fosfor samt 40 mg kväve per liter avloppsvatten.
 - b. Utsläpp av avloppsvatten ska inte bidra till olägenheter för människors hälsa genom exempelvis lukt eller ökad risk för smitta på grund av förorening av dricksvatten, grundvatten eller badvatten.
2. XX (personnummer) och YY (personnummer) föreläggs att senast 19 månader efter att detta beslut vunnit laga kraft till bygglovs- och tillsynsnämnden skriftligen redovisa utförda åtgärder av avloppsanordningen.
3. XX (personnummer) och YY (personnummer) föreläggs vid vite om 10 000 kronor vardera att installera elektronisk överfyllnadsvarnare på den slutna tanken för avloppsvatten på fastigheten ZZ. Installationen ska vara utförd senast sex månader efter att detta beslut vunnit laga kraft.

Beslut fattat av Enhetschef

4. XX (personnummer) och YY (personnummer) föreläggs att till bygglovs- och tillsynsnämnden redovisa att överflyllnadsvarnaren installerats. Redovisningen ska vara bygglovs- och tillsynsnämnden tillhanda senast sju månader efter att detta beslut vunnit laga kraft.
5. XX (personnummer) och YY (personnummer) förbjuds vid vite om 100 000 kronor vardera att släppa ut avloppsvatten *från komplementbyggnad* till befintlig avloppsanordning för WC- och BDT-vatten på fastigheten ÅÅ. Förbudet börjar gälla 18 månader efter att beslutet vunnit laga kraft.
6. XX (personnummer) och YY (personnummer) föreläggs att plombera utgående ledningar för WC- och BDT-vatten *från komplementbyggnad* så att WC-och BDT-vatten inte kommer ut i marken. Plomberingen ska vara fackmannamässigt utförd. Plomberingen ska vara utförd senast 18 månader efter att detta beslut vunnit laga kraft.
7. XX (personnummer) och YY (personnummer) föreläggs vid vite om 5 000 kronor vardera att till bygglovs- och tillsynsnämnden redovisa att fackmanna-mässig plombering av utgående ledningar för WC- och BDT-vatten *från komplementbyggnad* utförts. Redovisningen ska vara bygglovs- och tillsynsnämnden tillhanda senast 19 månader efter att detta beslut vunnit laga kraft.

Stöd för beslut

Beslutet är fattat med stöd av 1 kap. 1 §, 2 kap. 1, 2, 3 och 7 §, 9 kap. 1, 3 och 7 §, 26 kap. 9, 14, 21 och 22 § miljöbalken (1998:808), MB.

Delegaten har enligt punkt J 8.2 i gällande delegationsordning rätt att för nämndens räkning fatta beslut.

Beslutsunderlag

Inspektionsrapport, daterad 2021-11-25.

BDT-tillstånd, daterat 1991-05-28.

Ärendet

Huddinge kommun genomför en tillsyn av de enskilda avloppen inom kommunen. Syftet med tillsynen är att se om avloppen uppfyller dagens miljökrav. Vi har informerat er om tillsynen innan den startade. Miljötillsynsavdelningen genomförde en inspektion av avloppet på fastigheten ZZ, Adressplats, den 27 maj 2021.

Området ÄÄ och fastigheten ZZ ligger inom avrinningsområdet för sjöarna Magelungen och Drevviken. Enligt Sveriges geologiska undersöknings (SGU) jordartskarta är det berg och glacial lera på fastigheten.

Avloppsanordning på fastigheten

WC-vattnet leds till en sluten tank utan nivåarm.

BDT-vattnet leds till en slamavskiljare i plast/glasfiber. Slamavskiljaren har slam i sista kammaren. Avloppsvatten leds efter slamavskiljning via en fördelningsbrunn i betong till en markbädd med två spridarrör. Markbädden har ett (1) luftningsrör för dräneringsrör. Luftningsrör för spridningsrör saknas.

Avloppsanordningen försörjer bostadshus och komplementbyggnad.

Tillstånd

Området ÄÄ där fastigheten ZZ ligger omfattas av tillståndsplikt för BDT-anordningar.

Avloppsanordningen har tillstånd för WC och BDT utfärdat 1991-05-28 med diarienummer MILJ.1991.xxx och MILJ.1991.xxx.

Komplementbyggnad saknar tillstånd för avlopp. BDT-bädden är enligt tillståndet dimensionerad för avlopp från endast ett (1) hushåll och en (1) byggnad.

Kommunicering

Fastighetsägare XX personnummer och YY (personnummer) har fått möjlighet att yttra sig över inspektionsrapport som är daterad 2021-11-25.

I ett yttrande 2021-12-09 inkommer YY med synpunkter på inspektions-rapporten. YY hävdar att avlopp fanns i komplementbyggnaden redan vid tiden för fastighetens tillståndsansökan 1991, och att det betyder att även komplementbyggnaden har tillstånd för avlopp. YY invänder också mot att det skulle ha funnits slam i slamavskiljarens sista kammare, då detta aldrig tidigare har noterats. Vidare invänder YY mot att det skulle vara oklart huruvida det är en markbädd eller infiltration samt att det skulle ha funnits en äldre bädd på platsen innan tillstånd skrevs 1991. YY menar att det bara funnits den bädd som fanns på platsen vid inspektionen. Den befintliga bädden är enligt YY en infiltration med luftningsrör i ena änden och en brunn i andra änden. Slutligen ifrågasätter YY på vilka grunder bedömningarna i rapporten görs och vilket lagstöd som finns för detta, samt hänvisar till dom M4660-20 från Mark- och miljödomstolen i Växjö, som slår fast att en bädd inte kan dömas ut på grund av ålder. YY menar också att Huddinge kommun bör titta på rimlighet i kostnader i förhållande till förväntad miljö- och hälso nytta, och anser att kommunalt vatten och avlopp skulle ge ett bättre resultat i en sådan avvägning.

Nämnden bemöter YYs yttrande: En komplementbyggnad får inte per automatik avloppstillstånd då tillstånd skrivs för en fastighet. I situationsplanen från tillståndsansökan för WC och BDT från 1991 (se bifogat beslutsunderlag) finns avloppsledningar från komplementbyggnad inte inritade. I det ifyllda ansökningsformuläret finns heller inget som tyder på att det handlar om en ansökan för mer än en (1) byggnad. Tillståndet för BDT från 1991 säger heller inget om komplementbyggnad.

Den kornfördelningsanalys som finns i ansökan visar att jorden från provgropen för bädden innehåller så stor andel finkornigt material att en infiltration inte är en lämplig lösning, och i ansökan har sökande valt att fylla i rutan för markbädd, som kan vara en mer passande lösning vid liknande jordar. Situationsplanen har därefter justerats, vilket framgår av ändringar med datumangivelse på planen. Där finns två bäddar utritade varav den ena är överkryssad. När inspektionsrapporten skrevs tolkades detta som att den ena bädden möjligen var en tidigare bädd, från innan 1991. Efter YYs påpekande är det nu utrett att så inte är fallet.

Tillståndet anger dock att det gäller en förstärkt infiltration och inte en markbädd. Att den befintliga bädden har ett luftningsrör för dräneringsrör (som ligger djupare än spridningsrören) samt en kontrollbrunn tyder på att det som anlades 1991 är en markbädd. Nämnden bedömer att det, trots att en markbädd strider mot tillståndet, och att tillstånd därmed saknas för en markbädd, inte bör ställas krav på att byta markbädden mot en infiltration, då en infiltration inte är lämplig på fastigheten. Nämnden bedömer dock att det bör finnas luftningsrör på spridningsrören på gamla och nya infiltrations- och markbäddar.

Att det finns slam i slamavskiljarens sista kammare visar att någon typ av åtgärd krävs, för att ta bort slammet men ibland också för att utreda varför situationen uppstått. Slam i sista kammaren kan leda till att bädden relativt snabbt försämras, och en bristfällig eller obefintlig luftning av spridningsrören förvärrar lätt sådana problem. Luftrör på spridningsrören gör också att tillståndet i spridningsrören enkelt kan kontrolleras. Nämnden bedömer inte att endast luftrör på djupare liggande dräneringsrör och kontrollbrunn tillräckligt luftar sandlagret högre upp. Det luftkrävande lager av biohud som bildas i en bädd, och som utgör en stor del av reningsfunktionen, ligger i den övre delen av bädden.

Den dom som YY hänvisar till gäller ett utsläppsförbud. Nämnden förbjuder inte utsläpp av avloppsvatten på fastigheten ZZ. Nämnden bedömer att luftningsrör på spridningsrören är ett grundkrav som bör ställas på en avloppsanordning för att tillfredsställande rening ska uppnås.

I frågan om kommunalt vatten och avlopp som en annan lösning, så är det nämndens uppgift att tillse att tillsyn utförs på enskilda avlopp. Detta görs i första hand i områden, som till exempel Gunhildsvik, Solbacken och Hammardal, där kommunalt vatten och avlopp ännu inte planerats.

Tillämpliga bestämmelser

Enligt 1 kap 1 § MB syftar bestämmelserna i balken till att främja en hållbar utveckling så att nuvarande och kommande generationer tillförsäkras en hälsosam och god miljö. Vilka krav som ska ställas på ett avlopp måste därför ses ur ett långsiktigt perspektiv. Enligt 2 kap. 7 § MB ska det göras en intresseavvägning mellan nyttan av skyddsåtgärder och kostnaden för dessa.

I miljöbalken, enligt 2 kap. 1 § gäller den omvända bevisbördan, som innebär att det är den som bedriver en verksamhet som ska visa för tillsynsmyndigheten att hänsynsreglerna i 2 kap. MB följs. I hänsynsreglerna i 2 kap. 2 § MB står vidare att alla som bedriver eller avser att bedriva en verksamhet eller vidta en åtgärd ska skaffa sig den kunskap som behövs med hänsyn till verksamhetens eller åtgärdens art och omfattning för att skydda människors hälsa och miljön mot skada eller olägenhet. Enligt 2 kap. 3 § MB ska alla som bedriver eller avser att bedriva en verksamhet eller vidta en åtgärd utföra de skyddsåtgärder, iaktta de begränsningar och vidta de försiktighetsmått i övrigt som behövs för att förebygga, hindra eller motverka att verksamheten eller åtgärden medför skada eller olägenhet för människors hälsa eller miljön. I samma syfte ska vid yrkesmässig verksamhet användas bästa möjliga teknik. Allt detta ska göras ur ett rimlighetsperspektiv enligt 2 kap. 7 §.

Utsläpp av avloppsvatten är att betrakta som en miljöfarlig verksamhet enligt 9 kap 1 § MB. Enligt 9 kap. 7 § MB ska avloppsvatten omhändertas på ett sätt som gör att olägenhet för människors hälsa eller miljön inte uppkommer. För detta ändamål ska lämpliga avloppsanordningar och andra inrättningar utföras.

Med olägenhet för människors hälsa avses enligt 9 kap. 3 § MB störningar som enligt medicinsk eller hygienisk bedömning kan påverka hälsan menligt och som inte är helt ringa eller tillfällig.

Enligt 26 kap. 9 § MB får en tillsynsmyndighet i det enskilda fallet besluta om de förelägganden och förbud som behövs för att denna balk samt föreskrifter, domar och andra beslut som har meddelats med stöd av balken ska följas.

Tillsynsmyndigheten kan besluta om att föreläggandet ska förenas med vite (14 §).

Enligt 2 § i Huddinge kommuns lokala föreskrifter för att skydda människors hälsa och miljön, HKF 1300 krävs det tillstånd att inrätta avloppsanordningar för bad, - disk- och tvättvatten inom områden som är utmärkta i kartbilagan.

Enligt 13 § i förordningen (1998:899) om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd krävs det tillstånd för att inrätta en avloppsanordning som en eller flera vattentoaletter ska anslutas till, eller ansluta vattentoalett till en befintlig avloppsanordning.

Bygglovs- och tillsynsnämndens bedömning

Bygglovs- och tillsynsnämnden beslutar att förelägga XX (personnummer) och YY (personnummer) att åtgärda avloppsanordning för WC och BDT, och förbjuda utsläpp av avloppsvatten *från komplementbyggnad* samt förelägga om plombering av avlopp *från komplementbyggnad*.

Bygglovs- och tillsynsnämnden bedömer att utsläpp av avloppsvatten i mark utgör en risk för olägenhet för människors hälsa och miljön enligt 9 kap 3 § MB.

Bygglovs- och tillsynsnämnden bedömer att det är rimligt, enligt 2 kap. 7 § MB, att fastighetsägaren XX (personnummer) och YY (personnummer) åtgärdar avloppsanordningen för BDT så att den uppfyller kraven på rening som ställs i miljöbalken. Avloppsvatten ska avledas och renas eller tas om hand på något annat sätt så att olägenhet för människors hälsa eller miljön inte uppkommer.

Föreläggandet om BDT-åtgärder förenas med vite om 100 000 kronor. Vitesbeloppet bedöms rimligt avvägt i förhållande till bristerna på avloppsanordningen och fastighetsägarens ekonomiska förhållanden. Nämndens bedömning är att det är mycket angeläget att föreläggandet efterlevs.

Bygglovs- och tillsynsnämnden bedömer att det är rimligt, enligt 2 kap. 7 § MB, att fastighetsägaren XX (personnummer) och YY (personnummer) till den aktuella septiktanken installerar en elektronisk överflyllnadsvarnare och använder den. Detta för att fastighetsägaren ska kunna ha kontroll över att septiktanken fungerar som det är tänkt och inte blir överfull och bräddar ut i närmiljön.

Föreläggandet om överflyllnadslarm förenas med vite om 10 000 kronor. Vitesbeloppet bedöms rimligt avvägt i förhållande till bristerna på avloppsanordningen och fastighetsägarens ekonomiska förhållanden. Nämndens bedömning är att det är mycket angeläget att föreläggandet efterlevs.

Bygglovs- och tillsynsnämnden beslutar att förbjuda utsläpp av avloppsvatten *från komplementbyggnad* till befintlig avloppsanordning på fastigheten ZZ, samt att förelägga XX (personnummer) och YY (personnummer) att plombera *från komplementbyggnad* utgående avloppsledningar för WC- och BDT-vatten. Förbudet träder i kraft 18 månader efter att beslutet vunnit laga kraft. Förbudet gäller så länge anordningen inte har förbättrats så att den uppfyller gällande lagstiftning och kraven på platsen.

Förbudet om utsläpp av avloppsvatten *från komplementbyggnad* förenas med vite om 100 000 kronor. Vitesbeloppet bedöms rimligt avvägt i förhållande till

bristerna på avloppsanordningen och fastighetsägarens ekonomiska förhållanden. Nämndens bedömning är att det är mycket angeläget att föreläggandet efterlevs.

Bygglovs- och tillsynsnämnden bedömer att det är rimligt, enligt 2 kap. 7 § MB, att fastighetsägaren XX (personnummer) och YY (personnummer) plomberar utgående ledningar för WC- och BDT-vatten från komplementbyggnad så att WC- och BDT-vatten inte kommer ut i marken.

Föreläggandet om plombering av avlopp från komplementbyggnad förenas med vite om 5 000 kronor. Vitesbeloppet bedöms rimligt avvägt i förhållande till bristerna på avloppsanordningen och fastighetsägarens ekonomiska förhållanden. Nämndens bedömning är att det är mycket angeläget att föreläggandet efterlevs.

BDT-vatten är inte att betrakta som ofarligt när det gäller mikrobiella föroreningsrisker (Naturvårdsverkets handbok 2008:3). BDT-vatten innehåller även högre halter av syreförbrukande ämnen (BOD₇) i förhållande till WC-vatten (Havs- och vattenmyndighetens allmänna råd, HVMFS 2016:17).

Vattenförekomsterna Magelungen och Drevviken är omgivna av områden med enskilda avloppsanordningar. Det är viktigt att dessa avloppsanordningar uppfyller reningskraven för att minimera risken för att otillräckligt renat avloppsvatten når vattenförekomsten men även för att undvika att otillräckligt renat avloppsvatten kontaminerar dricksvattenbrunnar med sjukdomsframkallande smittämnen. Utsläpp av otillräckligt renat avloppsvatten kan förorsaka förorening av grundvattnet och omgivande vattentäkter vilket strider mot 9 kap. 7 § miljöbalken.

Fastigheten ZZ ligger inom Magelungens och Drevvikens avrinningsområde. Magelungen och Drevviken är identifierade som vattenförekomster med miljö kvalitetsnormer. Magelungen och Drevviken har enligt länsstyrelsens databas VISS (VattenInformationSystemSverige) problem med övergödning. Åtgärder för att uppnå god ekologisk status i Magelungen och Drevviken 2027 måste genomföras i avrinningsområdet för att minska övergödningen. Orenat eller dåligt renat avloppsvatten kan förorsaka övergödningssproblem i vattenmiljöer. Effekterna av övergödningen påverkar havens och vattendragens ekosystem negativt till exempel genom algblomning, grumlighet och syrebrist med bland annat fiskdöd som följd. Magelungen och Drevviken har via ett sjösystem sitt utlopp i Östersjön.

Information och upplysningar

Om du, istället för att åtgärda avloppsanordningen, väljer att inte använda avloppet, ska en fackmannamässig plombering av in- och utgående vatten från byggnader utföras. Utgående ledningar monteras då isär och pluggas exempelvis med fogskum eller cement, golvbrunnen tas bort eller liknande. Ingående ledningar fränkopplas.

Ta gärna kontakt med Miljötillsynsavdelningen för att diskutera din tänkta åtgärd med ditt enskilda avlopp innan arbete påbörjas med att åtgärda avlopps-anordningen på din fastighet. Miljötillsynsavdelningen kan inte hjälpa till med att hitta lämpliga åtgärdsförslag för din fastighet.

Avloppsvatten får endast släppas ut om det genomgått rening i en anläggning som ansökts, alternativt anmälts, för och som bygglovs- och tillsynsnämnden har meddelat tillstånd för.

Om du har frågor eller undrar över något så kan du kontakta handläggaren.

Beslutet går att överklaga, se bilaga.

BYGGLOVS- OCH TILLSYNSNÄMNDEN

Bilagor:

Hur du överklagar beslutet
Inspektionsrapport
Tillståndsbeslut från 1991

Sändlista:

Delges beslut med e-post

XX

YY

HUR DU ÖVERKLAGAR BESLUTET

Detta beslut kan överklagas hos Länsstyrelsen i Stockholms län.

Tala om vilket beslut du överklagar genom att ange ärendenummer och beslutsnummer som står högst upp i beslutet. Ange även *varför* du anser att beslutet är oriktigt och *vilken ändring* du vill ha. Handlingar eller annat som du anser stöder din uppfattning bör också bifogas. Skrivelsen bör undertecknas och du bör ange namn, personnummer eller organisationsnummer, bostadsadress, telefonnummer och e-postadress.

Hit skickar du ditt överklagande

Överklagandet ska lämnas in eller skickas till Huddinge kommun:

Länsstyrelsen i Stockholms län
via
Huddinge kommun
Miljö- och bygglovsförvaltningen
Miljötillsynsavdelningen
141 85 Huddinge

Du kan också skicka ditt överklagande via e-post till miljotillsyn@huddinge.se.

Överklaga inom tre veckor

För att överklagandet ska kunna prövas måste ditt överklagande ha kommit in till Huddinge kommun senast inom **tre veckor** från den dag du fick del av beslutet. Har ditt överklagande kommit in i rätt tid kommer handlingarna att skickas vidare till länsstyrelsen om nämnden inte själv ändrar beslutet på det sätt du har begärt.

Frågor

Har du ytterligare frågor om hur du överklagar kan du vända dig till Miljötillsynsavdelningen i Huddinge kommun via telefonnummer 08-535 300 00 eller e-post miljotillsyn@huddinge.se.